

23.05.2016 | Профессиональные стандарты в ЖКХ

С 1 июля 2016 года вступает в силу федеральный закон от 02.05.2015 N 122-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс РФ и статьи 11 и 73 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Существенные изменения связаны с порядком применения профессиональных стандартов.

В соответствии со ст. 195.1 Трудового кодекса РФ «профессиональный стандарт – характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности».

Профессиональные стандарты разработаны согласно статье 195.1 Трудового кодекса Российской Федерации, для применения:

- работодателями при формировании кадровой политики и в управлении персоналом, при организации обучения и аттестации работников, разработке должностных инструкций, тарификации работ, присвоении тарифных разрядов работникам и установлении систем оплаты труда с учетом особенностей организации производства, труда и управления;
- образовательными организациями профессионального образования при разработке профессиональных образовательных программ;
- при разработке в установленном порядке федеральных государственных образовательных стандартов профессионального образования.

Согласно новым изменениям порядок разработки и утверждения профессиональных стандартов, а также установления тождественности наименований должностей, профессий и специальностей, содержащихся в едином тарифно-квалификационном справочнике работ и профессий рабочих, едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих, наименованиям должностей, профессий и специальностей, содержащимся в профессиональных стандартах, устанавливается Правительством РФ с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Утвержден справочник востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий, в том числе требующих среднего профессионального образования. Справочник рекомендовано применять органам государственной власти, работодателям и иным заинтересованным организациям при формировании и реализации кадровой

политики, организации обучения работников (подробнее см. Приказ Минтруда России от 02.11.2015 N832). Также утвержден список 50 наиболее востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий, требующих среднего профессионального образования. Указанный Список используется для разработки и актуализации профессиональных стандартов, федеральных государственных образовательных стандартов и образовательных программ (подробнее см. Приказ Минтруда России от 02.11.2015 N831).

В законодательстве существует неопределенность: применение профессиональных стандартов является обязательным для всех видов должностей, для которых они приняты, или часть профессиональных стандартов обязательна, а часть носит рекомендательный характер?

Первая точка зрения.

В соответствии со ст. 57 ТК РФ обязательным для включения в трудовой договор является условие о трудовой функции («работа по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретный вид поручаемой работнику работы»). Там же указано, что «если в соответствии с настоящим Кодексом, иными федеральными законами с выполнением работ по определенным должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений, то наименование этих должностей, профессий или специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках, утверждаемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, или соответствующим положениям профессиональных стандартов». Таким образом, **профессиональный стандарт обязателен только для тех должностей, которые связаны с предоставлением льгот, компенсаций или ограничений к трудоустройству.**

Перечень таких должностей утвержден Постановлением Правительства РФ от 18.07.2002 N537, а также вступившим в силу с 01.01.2015 Постановлением Правительства РФ от 16.07.2014 N665 «О списках работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых досрочно назначается страховая пенсия по старости, и правилах исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на досрочное пенсионное обеспечение». Указанные Постановления РФ отсылают к различным Спискам производств, работ, профессий, должностей и показателей с вредными и тяжелыми условиями труда. Среди указанных списков работников ЖКХ нет.

Вторая точка зрения.

Профессиональные стандарты утверждаются приказами Минтруда РФ, то есть **нормативными правовыми актами**, и в силу этого нормотворческого характера их применение работодателями **станет обязательным для всех должностей в части требований к квалификации, необходимой работнику для выполнения трудовой функции**. То есть, само по себе наличие профессионального стандарта уже говорит о наличии **обязательных требований к квалификации работника той профессии, по которой принят профессиональный стандарт**.

Третья точка зрения.

05.04.2016 Минтруд РФ на своем официальном сайте разместил разъяснение «**Информация Минтруда России по вопросам применения профессиональных стандартов**», в котором высказал официальное мнение по затронутому вопросу:

ТК РФ устанавливает обязательность применения требований, содержащихся в профессиональных стандартах, в том числе при приеме работников на работу, в следующих случаях:

- согласно части второй статьи 57 ТК РФ наименование должностей, профессий, специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках или профессиональных стандартах, если в соответствии с ТК РФ или иными федеральными законами **с выполнением работ по этим должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений**;
- согласно статье 195.3 ТК РФ требования к квалификации работников, содержащиеся в профессиональных стандартах, обязательны для работодателя в случаях, если они установлены ТК РФ, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- В других случаях эти требования носят рекомендательный характер.

Согласно статье 195.3 ТК РФ профессиональные стандарты обязательны для применения работодателями в части содержащихся в них требований к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, предусмотренных ТК РФ, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федерации. Таким образом, **только в части требований, установленных в ТК РФ, других федеральных законах, иных нормативных правовых актах Российской Федерации, требования профессионального стандарта являются обязательными.**

При применении вышеуказанного положения статьи 195.3 ТК РФ под иными нормативными правовыми актами имеются в виду постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, приказы федеральных органов исполнительной власти, которые устанавливают специальные требования к работникам, выполняющим те или иные трудовые обязанности, носящие нормативный правовой характер (например, приказы Минтранса России и др). В этом случае, в части требований применяются данные нормативные правовые акты.

Таким образом, позиция Минтруда РФ, пускай и не являющаяся законом, является наиболее убедительной – применение профессиональных стандартов носит обязательный характер **не во всех** профессиях и должностях.

Ознакомиться с содержанием профстандартов можно в соответствующем Реестре, который ведёт Минтруд РФ. Реестр размещается на сайте Минтруда РФ, как и остальная информация о профессиональных стандартах: <http://profstandart.rosmintrud.ru/obshchiy-informatsionnyy-blok/natsionalny-reestr-professionalnykh-standartov/reestr-professionalnykh-standartov/>.

Важно учитывать, что вступление в силу профстандартов не служит основанием для увольнения работников. Однако работодатель может проводить аттестацию работников в соответствии с профессиональными стандартами.

Стоит подчеркнуть, что **обязанности работников не могут изменяться автоматически** в связи с принятием профессионального стандарта (п. 10 Информации Минтруда от 05.04.16).

Также законодательство не обязывает работодателей привести трудовые договоры и должностные инструкции работников в соответствие с требованиями профстандартов, если их применение не является обязательным для данной профессии или должности.

Тем не менее, работодатель не вправе принять на работу человека, который не соответствует требованиям профессиональных стандартов, в случаях, предусмотренных положениями части 2 статьи 57 и статьи 195.1 ТК РФ.

В других ситуациях требования профстандартов носят рекомендательный характер.

Однако заметим, что если работодатель в локальном нормативном акте (например, в коллективном договоре) примет на себя обязательство руководствоваться квалификационными справочниками или профессиональными стандартами, то он должен их соблюдать.

За неприменение или неправильное применение профессиональных стандартов (если их применение является обязательным) работодателю может быть выдано предписание об устранении выявленных нарушений трудового законодательства. При грубых нарушениях работодателя могут привлечь к **административной ответственности** по **ст.5.27 КоАП РФ** в виде штрафа:

- на должностных лиц - от 1 до 5 тысяч рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 1 до 5 тысяч рублей;
- на юридических лиц - от 30 до 50 тысяч рублей.

В сфере **жилищно-коммунального хозяйства** также утверждены для применения **профессиональные стандарты** (носят рекомендательный характер) для следующих профессий и специальностей:

- Специалист по оценке соответствия лифтов требованиям безопасности (**Приказ Минтруда России от 20.12.2013 N756н**)
- Эксперт по оценке соответствия лифтов требованиям безопасности (**Приказ Минтруда России от 20.12.2013 N753н**)
- Электромеханик по лифтам (**Приказ Минтруда России от 20.12.2013 N754н**)
- Специалист по эксплуатации лифтового оборудования (**Приказ Минтруда России от 17.01.2014 N18н**)
- Специалист по эксплуатации котлов, работающих на твердом топливе (**Приказ Минтруда России от 07.04.2014 N192н**)
- Специалист в области обращения с отходами (**Приказ Минтруда России от 07.04.2014 N203н**)
- Специалист по эксплуатации станций водоподготовки (**Приказ Минтруда России от 11.04.2014 N227н**)
- Специалист по эксплуатации наружных газопроводов низкого давления (**Приказ Минтруда России от 11.04.2014 N224н**)
- Специалист по управлению жилищным фондом (**Приказ Минтруда России от 11.04.2014 N233н**)
- Специалист по эксплуатации элементов оборудования домовых систем газоснабжения (**Приказ Минтруда России от 11.04.2014 N242н**)
- Специалист по эксплуатации и обслуживанию МКД (**Приказ Минтруда России от 11.04.2014 N238н**)

)

- Специалист по эксплуатации котлов на газообразном, жидком топливе и электронагреве (**Приказ Минтруда России от 11.04.2014 N237н**)
- Специалист по эксплуатации насосных станций водопровода (**Приказ Минтруда России от 11.04.2014 N247н**)
- Специалист по эксплуатации трубопроводов и оборудования тепловых сетей (**Приказ Минтруда России от 11.04.2014 N246н**)
- Специалист по эксплуатации водозаборных сооружений (**Приказ Минтруда России от 11.04.2014 N245н**)
- Специалист по эксплуатации очистных сооружений водоотведения (**Приказ Минтруда России от 11.04.2014 N232н**)
- Специалист по абонентному обслуживанию потребителей (**Приказ Минтруда России от 11.04.2014 N243н**)
- Специалист по управлению МКД (**Приказ Минтруда России от 11.04.2014 N236н**)
- Специалист по эксплуатации трансформаторных подстанций и распределительных пунктов (**Приказ Минтруда России от 17.04.2014 N266н**)
- Специалист по эксплуатации воздушных и кабельных муниципальных линий электропередачи (**Приказ Минтруда России от 08.09.2014 N620н**)
- Организатор строительного производства (**Приказ Минтруда России от 21.11.2014 N930н**)
- Монтажник систем вентиляции и кондиционирования воздуха (**Приказ Минтруда России от 28.11.2014 N959н**)
- Монтажник оборудования котельных (**Приказ Минтруда России от 21.11.2014 N929н**)
- Лифтер-оператор по обслуживанию лифтов и платформ подъемных (**Приказ Минтруда России от 22.12.2014 N1082н**)
- Руководитель строительной организации (**Приказ Минтруда России от 26.12.2014 N1182н**)
- Диспетчер аварийно-диспетчерской службы (**Приказ Минтруда России от 25.12.2014 N1120н**)
- Специалист по оборудованию диспетчерского контроля (**Приказ Минтруда России от 25.12.2014 N1123н**)
- Монтажник лифтов, платформ подъемных для инвалидов, поэтажных эскалаторов (**Приказ Минтруда России от 26.12.2014 N1178н**)
- Специалист в области ценообразования и тарифного регулирования в ЖКХ (**Приказ Минтруда России от 08.06.2015 N366н**)
- Монтажник наружных трубопроводов инженерных сетей (**Приказ Минтруда России от 27.04.2015 N253н**)
- Специалист по химическому анализу воды в системах водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения (**Приказ Минтруда России от 15.09.2015 N640н**)

- Инженер-проектировщик тепловых сетей (**Приказ Минтруда России от 21.12.2015 N1083н**)
- Инженер-проектировщик технологических решений котельных, центральных тепловых пунктов и малых теплоэлектростанций (**Приказ Минтруда России от 21.12.2015 N1082н**)
- Работник по сортировке твердых коммунальных отходов (**Приказ Минтруда России от 24.12.2015 N1144н**)
- Работник по эксплуатации полигона твердых коммунальных отходов (**Приказ Минтруда России от 24.12.2015 N1143н**)
- Работник цеха по сортировке твердых бытовых отходов (**Приказ Минтруда России от 21.12.2015 N1060н**)
- Рабочий по комплексной уборке территории, относящейся к общему имуществу в МКД (**Приказ Минтруда России от 21.12.2015 N1075н**)
- Рабочий по эксплуатации газовых сетей и оборудования домохозяйства (**Приказ Минтруда России от 21.12.2015 N1081н**)
- Работник по техническому обслуживанию (эксплуатации) систем учета и регулирования потребления электрической и тепловой энергии и воды в ЖКХ (**Приказ Минтруда России от 24.12.2015 N1123н**)
- Слесарь домовых санитарно-технических систем и оборудования (**Приказ Минтруда России от 21.12.2015 N1076н**)
- Слесарь по ремонту оборудования котельных (**Приказ Минтруда России от 21.12.2015 N1042н**)

Все вышеуказанные профессиональные стандарты должны применяться в сфере ЖКХ и управления МКД при построении кадровой политики управляющей организации, приёма на работу квалифицированных специалистов и аттестации сотрудников. Они содержат в себе характеристики и требования к квалификации той или иной специальности.

Автор: Яндыева О.Е.